

ARTICLE IN RUSSIAN

Consortium as a Model of Cooperation Between Universities Based on a World-Class Inter-University Campus

Alexandra Andreevna Sukhanova,

South Ural State University (National Research University)
(Chelyabinsk, Russian Federation)

<https://orcid.org/0000-0003-2961-8835>

Elena Viktorovna Titova,

South Ural State University (National Research University)
(Chelyabinsk, Russian Federation)

<https://orcid.org/0000-0001-9453-3550>

Natalia Igorevna Shumakova,

South Ural State University (National Research University)
(Chelyabinsk, Russian Federation)

<https://orcid.org/0009-0004-6063-0650>

Консорциум как модель кооперации вузов на базе межуниверситетского кампуса мирового уровня

Александра Андреевна Суханова,

Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)

Елена Викторовна Титова,

Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)

Наталья Игоревна Шумакова,

Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)

<https://doi.org/10.21684/2412-2343-2026-13-2-253-271>

Received: September 12, 2025

Reviewed: November 25, 2025

Accepted: January 12, 2026

Abstract. This article offers a comprehensive study of the foundations for a consortium of Russian universities within a world-class inter-university campus, addressing both its theoretical and applied dimensions. The purpose of the study is to identify optimal mechanisms of cooperation between educational and research institutions in order to enhance their effectiveness. The analysis covers the conceptual underpinnings of consortia, examines international cases in establishing university and research consortia (in particular, the European Research Infrastructure Consortium (ERIC) model and examples from the United States), and identifies problematic aspects of the Russian legal framework governing consortium-based university cooperation. The authors employ content analysis, document analysis, economic analysis of law, and comparative jurisprudence. This methodological toolkit makes it possible to identify relevant legal foundations, systematise practices, and outline mechanisms suitable for Russian educational landscape. The article argues that, despite the diversity of approaches to defining consortia and the various options for their organisational and legal design, current Russian legislation does not provide unified, systematic or detailed regulation in this area. This gap significantly complicates the practical implementation of the consortium concept, including in the context of world-class university campuses. The authors propose improvements to the legislative framework, grounded in scientific analysis, to support the effective development of new forms of educational integration and cooperation. The article considers the feasibility of different management models (such as single-hub and multi-hub structures) and highlights the strategic importance of consortium-based integration for the scientific and technological development of the Russian Federation. The findings have both theoretical and practical significance for legislative activity, strategic planning in higher education and research, and the management of integration processes within inter-university campuses.

Аннотация. Статья представляет собой комплексное исследование, посвященное изучению и разработке основ функциональной модели консорциума российских вузов в рамках межуниверситетского кампуса мирового уровня, ее теоретических и прикладных аспектов. Целью работы является выявление оптимальных механизмов кооперации образовательных и научных организаций для повышения эффективности их деятельности. Исследование включает рассмотрение теоретико-понятийных основ «консорциумности», анализ зарубежного опыта формирования вузовских и научно-исследовательских консорциумов (в частности, на примере Европейского союза – ERIC – и США), а также выявление

проблемных аспектов правового регулирования консорциумной модели кооперации вузов в России. Для достижения поставленных целей авторами использован комплекс общенаучных и специальных методов, включая контент-анализ, метод анализа документов, экономический анализ права и сравнительное правоведение, что позволило выявить правовые основы, систематизировать опыт и определить механизмы для российской практики. Авторы акцентируют внимание на том, что при многообразии подходов к пониманию консорциума и вариантов его организационно-правового оформления, в действующем российском законодательстве отсутствует единое, системное и детальное регулирование данного аспекта. Это существенно затрудняет практическую реализацию идеи консорциумности, в том числе применительно к междуниверситетским кампусам мирового уровня. Предлагается совершенствование законодательной базы с опорой на научные изыскания для эффективного развития новых форм образовательных интеграций и моделей кооперации. В исследовании рассматривается возможность применения различных управленческих моделей (single-hub, multiple-hub) и подчеркивается стратегическую значимость консорциумной интеграции для научно-технологического развития Российской Федерации. Результаты исследования обладают теоретической и практической значимостью для законотворческой деятельности, стратегического планирования в высшем образовании и науке, а также для управления интеграционными процессами в рамках междуниверситетских кампусов.

Keywords: consortium; university campus; university cooperation; cooperation models; consortium agreement; legal regulation; scientific and technological development; technological sovereignty.

Ключевые слова: консорциум; университетский кампус; кооперация вузов; модели кооперации; соглашение о консорциуме; правовое регулирование исследовательского консорциума; научно-технологическое развитие; технологический суверенитет.

To cite: Sukhanova, A. A., Titova, E. V., & Shumakova, N. I. (2026). Consortium as a model of cooperation between universities based on a world-class inter-university campus. *BRICS Law Journal*, 13(2), 253–271.

Table of Contents

Introduction

1. Consortium as an idea in the context of the creation and operation of world-class inter-university campuses

2. International experience in the creation and regulation of inter-university and research consortia

3. Key challenges in implementing the consortium model of inter-university cooperation within world-class university campuses in Russia

Conclusion

Introduction

Введение

Одним из ключевых направлений развития современных российских общества и государства выступает научно-технологическое развитие и обеспечение научно-технологического суверенитета Российской Федерации, что требует поиска новых инструментов правового регулирования соответствующих отношений и оформляющих их правовых конструкций.

В 2024 г. Президентом Российской Федерации утверждена Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации¹, которая, среди прочего, указывает на необходимость консолидации усилий органов публичной власти, научно-образовательных и предпринимательских сообществ, а также институтов гражданского общества по созданию благоприятных условий для применения достижений науки и технологий в интересах социально-экономического и пространственного развития России.

Для достижения целей и решения стратегических задач технологического лидерства государство инвестирует в развитие российских университетов, что привело к созданию сети современных кампусов с комфортными условиями для жизни, учебы и научной деятельности студентов и ученых. На сегодняшний день данная инициатива активно воплощается в жизнь. К 2030 г. студенческих кампусов мирового уровня в России должно быть 25, а в 2036 г. их число должно достигнуть 40.

Важно подчеркнуть, что эффективному функционированию межуниверситетского кампуса должно способствовать не менее эффективное правовое регулирование его деятельности, в том числе касающееся основ взаимодействия всех участников проекта, их кооперации. В рамках настоящего исследования выдвигается гипотеза, согласно которой консорциум представляет собой наиболее эффективную и перспективную модель кооперации. Обобщенно, под консорциумом понимается объединение независимых организаций или лиц (как временное, так и постоянное), созданное для совместной реализации проектов, обмена ресурсами и достижения стратегических целей, недоступ-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 10. Ст. 1373.

ных отдельным участникам, при этом члены консорциума сохраняют юридическую и управленческую самостоятельность, а их взаимодействие регулируется договорными механизмами.

1. Consortium as an idea in the context of the creation and operation of world-class inter-university campuses

1. Идея консорциумности в контексте создания и функционирования междууниверситетских кампусов мирового уровня

Концепция технологического развития на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации², содержит упоминание исследовательских консорциумов – объединений научных организаций при участии бизнеса, ответственных за реализацию сложных инновационных задач практической направленности и способных реализовывать крупномасштабные технологические проекты. Кроме того, Концепция указывает на необходимость законодательного закрепления такой организационно-правовой формы, как исследовательский консорциум.

Идея консорциумности предполагает установление эффективного взаимодействия между всеми его участниками за счет объединения собственных и внешних ресурсов, перераспределения имеющихся задач между ними и оптимизации затрат на научно-исследовательские, технологические и иные работы³. Концепция исследовательского консорциума органично согласуется с сущностью междууниверситетского кампуса мирового уровня, поскольку обе модели основаны на принципах кооперации, интеграции ресурсов и гибкости управления, необходимых для решения масштабных научно-технологических задач.

В условиях необходимости повышения престижа российского высшего образования на международном уровне и растущей конкуренции между учебными заведениями внутри страны именно консорциумы вузов все чаще рассматриваются в качестве инновационной модели кооперации, позволяющей развивать возможности и компетенции членов консорциума до уровня, отвечающего современным требованиям, предъявляемым к университетам⁴.

К механизмам взаимодействия межвузовского консорциума, разработанным еще в прошлом десятилетии, относятся: 1) экономический – предполагающий сотрудничество, основанное на принципах экономичности, безвозмездности,

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р «Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 22. Ст. 3964.

³ *Сойфер Т. В.* К вопросу об организационно-правовой форме научно-исследовательского консорциума // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2024. № 11. С. 37.

⁴ *Данилова Е.* Консорциумы как ключевой формат взаимодействия образования и науки // Университетский город: архитектура смыслов. 2021. № 1. С. 72.

эквивалентности и осторожности; 2) технологический – функционирование на базе новейших технологий, непрерывность и поступательность всех видов сервисов, необходимых для сетевого взаимодействия и т.д.; 3) методический – системность, открытость и преемственность всех реализуемых процессов; 4) социальный – равноправие, единство и конфиденциальность информации, непредназначенной для публичного доступа; 5) информационный – доступность, полнота и достоверность информации; 6) коммуникационный – функционирование используемого для коммуникации внутри консорциума оборудование на основе единых стандартов и протоколов, обеспечение безопасности информационной среды консорциума)⁵.

На современном этапе концепция консорциумов активно используется в различных областях: аддитивные технологии, креативные индустрии, водородная энергетика, лесной комплекс, электронная промышленность и пр.⁶

В отличие от традиционных моделей партнерства, рассматриваемая модель консорциума вузов на базе межвузовского кампуса, требует динамичной модели управления, способной адаптироваться под меняющиеся научные приоритеты. Консорциумная модель управления позволяет, с одной стороны сочетать централизованное стратегическое планирование (например, через координационный совет) с автономией участников в реализации конкретных проектов, а с другой, внедрять вариативные организационные формы, отвечающие задачам фундаментальных исследований и коммерциализации технологий – от договорных объединений до юридических лиц, что соответствует разнообразию задач кампуса.

В мировой практике, как показывают исследования крупных международных проектов⁷ (например, «Human Genome Project»⁸, «DELTA Africa»⁹, «ЛНС»¹⁰), консорциумы позволяют объединять ресурсы и экспертизу, обеспечивая достижение амбициозных целей, недоступных отдельным организациям. Однако в отечественной литературе вопросы динамической адаптации управленческих структур консорциума и внедрения механизмов распределения ответственности между его участниками раскрыты недостаточно. В дан-

⁵ Гриванова О. В., Кононова О. В., Сачко М. А. Принципы и механизмы реализации сетевого взаимодействия университетов консорциума // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета. 2011. № 4. С. 157–160.

⁶ Соффер Т. В. К вопросу об организационно-правовой форме научно-исследовательского консорциума // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2024. № 11. С. 38.

⁷ Stobbe M. D. Ten simple rules for a successful international consortium in big data omics // PLOS Computational Biology. 2022. Vol. 18(10). 1010546.

⁸ <https://www.genome.gov/human-genome-project>

⁹ <https://scienceforafrica.foundation/deltas-africa>

¹⁰ <https://home.cern/science/accelerators/large-hadron-collider>

ной работе акцент делается на вариативности моделей управления (single-hub, multiple-hub), что позволяет повысить эффективность распределения ресурсов и принятия решений в зависимости от состава и задач консорциума. Уникальность предложенной модели состоит в интеграции гибких управленческих подходов и внедрении механизмов постоянного обучения и адаптации, что ранее не получало достаточного отражения в российских исследованиях.

2. International experience in the creation and regulation of inter-university and research consortia

2. Зарубежный опыт создания и регулирования деятельности межвузовских и научно-исследовательских консорциумов

Зарубежный опыт демонстрирует, что консорциумы вузов и научных организаций эффективно решают задачи интеграции образования, науки и промышленности, обеспечивая при этом гибкость, прозрачность и устойчивость сотрудничества. Организационно-правовая модель консорциума и проект межуниверситетских кампусов взаимно дополняют и усиливают друг друга: первая обеспечивает правовые и управленческие механизмы кооперации, вторая – физическую и институциональную платформу для их практической реализации.

Сравнительный анализ опыта Европейского Союза (например, консорциумы формата ERIC) и США (включая сотрудничество MIT и Harvard) подтверждает успешность подобных моделей в условиях распределенной инфраструктуры и разнородного состава участников. Для России такой опыт особенно ценен и актуален в контексте создания межвузовских кампусов, которые выступают как центры притяжения для глобальных научных исследований и инноваций.

В рамках настоящего исследования особый интерес представляют именно межвузовские и научные консорциумы, сформированные на базе общей инфраструктуры, поскольку сравнительная характеристика зарубежных моделей предоставляет ценные ориентиры для развития российских консорциумов в высшем образовании и научной сфере.

Крупнейшим в мире из подобных образований является Европейский консорциум исследовательской инфраструктуры (здесь и далее – ЕКИИ) – юридическое лицо особой организационно-правовой формы, которое позволяет создавать и эксплуатировать новые или существующие исследовательские инфраструктуры на неэкономической основе, в составе которого на сегодняшний день находятся 30 европейских научно-исследовательских консорциумов, осуществляющих свою деятельность в интересах Европы¹¹. ЕКИИ функционирует на основе Регламента Совета (ЕС) № 723/2009 от 25 июня 2009 г. «О правовой

¹¹ European Research Infrastructure Consortium (ERIC).

базе Сообщества для Европейского консорциума исследовательской инфраструктуры (ERIC)¹², среди положений которого ключевыми являются:

1) виды общей инфраструктуры, к которым относятся общая и распределенная (скоординированная сеть ресурсов). Это могут быть объекты, расположенные на разных площадках, управляемые одним юридическим лицом, или же инфраструктура, созданная как центральный узел, который отвечает за кооперацию нескольких распределенных объектов, сохраняющих свою юридическую самостоятельность, но притом имеющих общие стратегии и стандарты, а также осуществляющих совместную деятельность по обучению и/или передаче технологий¹³;

2) виды эксплуатации инфраструктуры: полное управление общей инфраструктурой одним юридическим лицом либо согласованное распределение прав и обязанностей между центральным «узлом» и остальными членами объединения¹⁴;

3) некоммерческий характер деятельности консорциума – извлечение прибыли не является основной целью. В случае, если коммерческая деятельность начинает превалировать, для ее осуществления организовывается отдельное юридическое лицо¹⁵;

4) требования к организационно-правовой форме, в том числе: наличие устава консорциума; наличие собрания членов консорциума как органа, полномочного принимать решения, в частности связанные с общим бюджетом; наличие назначаемых собранием членов консорциума, директора или собрания директоров как исполнительного органа, представляющего законные интересы объединения¹⁶;

5) виды финансовой ответственности консорциума: в случае наличия взносов членами консорциума, финансовая ответственность каждого из участников объединения ограничивается их размером, однако в уставе могут быть прописаны иные виды ответственности, как может быть и предусмотрено страхование финансовых рисков, связанных со строительством и эксплуатацией инфраструктуры¹⁷;

¹² Council Regulation (EC) No 723/2009 of June 25, 2009 on the Community legal framework for a European Research Infrastructure Consortium (ERIC) // <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32009R0723>.

¹³ Article 2 of the Council Regulation (EC) No 723/2009 of June 25, 2009 on the Community legal framework for a European Research Infrastructure Consortium (ERIC) // <https://instruct-eric.org/download/?file=Practical+guidelines+ERIC+application.pdf&do=do>.

¹⁴ Article 3 of the Council Regulation (EC) No 723/2009 of June 25, 2009 on the Community legal framework for a European Research Infrastructure Consortium (ERIC).

¹⁵ Article 3 of the Council Regulation (EC) No 723/2009 of June 25, 2009 on the Community legal framework for a European Research Infrastructure Consortium (ERIC).

¹⁶ Article 12 of the Council Regulation (EC) No 723/2009 of June 25, 2009 on the Community legal framework for a European Research Infrastructure Consortium (ERIC).

¹⁷ Article 14 of the Council Regulation (EC) No 723/2009 of June 25, 2009 on the Community legal framework for a European Research Infrastructure Consortium (ERIC).

б) процедура ликвидации консорциума, решение о начале которой принимается собранием членов объединения. Ликвидация может включать в себя передачу деятельности другому юридическому лицу¹⁸.

В релевантных научных исследованиях, отталкиваясь от сложного субъектного состава научно-исследовательского или межвузовского консорциума, требующего создания особой структуры управления для обеспечения его законной и эффективной деятельности с учетом специфики диалога между консорциумом, его участниками и гражданами, предлагается создание таких специальных органов как комиссия по обмену данными.

Успешную реализацию межвузовских консорциумов демонстрирует флагман американского высшего образования – Консорциум университетов Вашингтонской агломерации (также известный как «Консорциум»)¹⁹, начало созданию которого было положено в 1964 г., когда Президенты Американского университета, Католического университета Америки, Университета Джорджа Вашингтона, Джорджауинского университета и Университета Говарда подписали «хартию по установлению процедур координации аспирантуры и исследований». В 1981 г. была учреждена стипендиальная научно-исследовательская программа Консорциума, предоставляющая возможность проведения исследований в федеральных агентствах и исследовательских лабораториях²⁰. В 1996 г. Консорциум открыл программу «Исследования для успеха», направленную на повышение доступности и престижа высшего образования²¹. Позиционируя себя как объединение миссия-ориентированных, инновационных институтов высшего образования, Консорциум университетов Вашингтонской агломерации подчеркивает, что он служит «якорем» экономического, социального и общественного развития, который стимулирует бизнес, открывает и удерживает таланты, удовлетворяет потребности рынка труда и способствует росту региона в целом²². В его состав входят федеральные и частные университеты и университеты штатов, публичные колледжи, институты поддержки и обслуживания меньшинств и Смитсоновский институт (группа музеев, образовательных и исследовательских центров). При этом Консорциум имеет достаточно простую организационно-правовую форму. Управляет объединением Совет попечителей, состоящий из 17 президентов университетов, входящих в его состав, а также президента и генерального директора Консорциума. Каждый член Совета попечителей наделен правом голоса. Совет попечителей проводит встречи не

¹⁸ Article 16 of the Council Regulation (EC) No 723/2009 of June 25, 2009 on the Community legal framework for a European Research Infrastructure Consortium (ERIC).

¹⁹ The Consortium of Universities of the Washington Metropolitan Area.

²⁰ Consortium Research Fellows Program.

²¹ Research4Success // <http://reach4success.org>.

²² Investing in the Future of the Washington Metropolitan Area.

менее 4 раз в год, кроме того, лидеры вузов – членов объединения регулярно организуют круглые столы с приглашением экспертов для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес²³.

Анализ зарубежного опыта формирования межвузовских и научно-исследовательских консорциумов свидетельствует о наличии успешных практик создания кооперативных моделей вузов с целью развития инновационных технологий, стимулирования экономического роста, восполнения кадрового дефицита, совершенствования академической мобильности и повышения престижа высшего образования. В частности, такие консорциумы часто формируются при сохранении юридической самостоятельности их участников, как, например, в случае Консорциума университетов Вашингтонской агломерации. Зарубежные модели характеризуются акцентом на прозрачности процедур управления, четком распределении ролей, внедрении механизмов постоянного мониторинга и обучения, что обеспечивает устойчивость и высокую эффективность их функционирования.

Для российских условий наиболее релевантными являются организационно-правовые особенности этих зарубежных консорциумов, обеспечивающие гибкость, прозрачность и коллегиальность управления, ограничение ответственности участников, а также предусматривающие налоговые и административные стимулы. Включение подобных элементов способствует устойчивому развитию межвузовских и научных объединений, особенно на базе развитой кампусной инфраструктуры. В российской практике, несмотря на значительные успехи, вопросы гибкости управления и системной интеграции обратной связи реализуются в ограниченном объеме. Российские консорциумы нередко сталкиваются с бюрократическими барьерами и недостаточной институционализацией процессов, что снижает оперативность принятия решений и адаптивность к динамичному изменению условий.

Таким образом, сравнительный анализ зарубежного и российского опыта консорциумов позволяет выделить ключевые направления совершенствования отечественных моделей: повышение гибкости управленческих структур, развитие систем обратной связи и мониторинга, а также усиление взаимодействия с промышленными и международными партнерами. Реализация этих мероприятий создаст предпосылки для формирования устойчивых межвузовских объединений, способных эффективно интегрировать образование, науку и инновационные технологии в условиях современной экономики и глобальной конкуренции.

²³ Committees and Working Groups // <https://consortium.org/who-we-are/committees-and-working-groups>.

3. Key challenges in implementing the consortium model of inter-university cooperation within world-class university campuses in Russia

3. Проблемные аспекты реализации консорциума как модели кооперации вузов в рамках межуниверситетских кампусов мирового уровня в России

В современной России ключевыми институтами развития межвузовских консорциумов выступают проекты «Передовые инженерные школы» (ПИШ)²⁴ и «Научно-образовательные центры мирового уровня» (НОЦ), обеспечивая интеграцию образования, науки и промышленности. Их эмпирический опыт, накопленный в ходе реализации практико-ориентированных программ и междисциплинарных исследований, имеет существенное теоретико-прикладное значение для формирования комплексных научно-образовательных экосистем и инновационной инфраструктуры.

В частности, проекты ПИШ демонстрируют высокую эффективность в подготовке инженерных кадров, ориентированных на реальные отраслевые задачи. Создание школ на базе университетов совместно с ведущими высокотехнологичными предприятиями, такими как «Ростех» и «Росатом», способствует освоению студентами актуальных технологий и практических компетенций через работу над специфическими проектами, например, разработку цифровых двойников для нефтегазовой отрасли или микрофлюидных систем для медицинской диагностики (пример Томского политеха и НГУ). Это особенности эмпирического характера обучения, где приобретаемый опыт непосредственно связан с решением прикладных задач и индустриальными реалиями. Межвузовская кооперация усиливает этот эффект через объединение учреждений с индустриальными партнерами и создание совместных лабораторий, что иллюстрирует расширение профессиональных сетей и обмен передовыми практиками (13 из 30 ПИШ первой волны входят в ассоциацию «Глобальные университеты»). Финансовая модель ПИШ, предполагающая значительное бюджетное финансирование при обязательном софинансировании от компаний (25,1 млрд руб. на 2022–2024 гг. и свыше 33 млрд руб. внебюджетных инвестиций к 2025 г.), стимулирует долгосрочные и устойчивые партнерства, что играет важную роль для сохранения инновационного потенциала [ПИШ].

В свою очередь, НОЦ ориентированы на региональную интеграцию научных и образовательных учреждений с бизнес-структурами, направленную на решение прикладных, междисциплинарных задач, актуальных для конкретных территорий. Например, Евразийский НОЦ в Башкортостане способствовал нарастающему инновационному развитию региона, что подтвердилось увеличением числа патентов на 50% и созданием 4,5 тыс. высокотехнологичных рабочих мест

²⁴ <https://sociocenter.info/projects/peredovye-inzhenerye-shkoly>

в 2023 г. Междисциплинарность НОЦ проявляется в реализации прорывных проектов – от разработки автономных метеорологических буев в Севастополе до моделирования месторождений во Вьетнаме, что свидетельствует о важности кооперации университетов с разной специализацией и научных организаций. Масштаб вовлечения (15 НОЦ, охвативших 600 организаций из 36 регионов) свидетельствует об успешности модели для выведения России в число мировых лидеров по объему научных исследований [НОЦ].

Сопоставительный анализ показывает, что ПИШ преимущественно ориентированы на узкоспециализированную подготовку кадров под конкретные отрасли с акцентом на инженерные компетенции, тогда как НОЦ решают комплексные, мультидисциплинарные задачи на региональном уровне. Оба проекта формируют сетевые структуры, объединяющие университеты с промышленными партнерами (ПИШ) и научно-образовательные организации разных регионов (НОЦ), создавая экосистему взаимного усиления образования, науки и бизнеса – что способствует технологическому суверенитету страны.

Эмпирический опыт ПИШ и НОЦ является основой для формирования новых моделей управления и регулирования межвузовских консорциумов и кампусов. Понимание механизмов взаимодействия университетов, научных учреждений и индустрии требует комплексного правового анализа, учитывающего специфику многоуровневых кооперативных структур с участием различных субъектов. В этом контексте особую актуальность приобретает рассмотрение проблем правового регулирования, направленного на оптимизацию функционирования и устойчивого развития межвузовских консорциумов и интеграционных платформ в области науки и образования. Последующее исследование должно сосредоточиться на анализе нормативной базы, форм правового партнерства и механизмов обеспечения интеллектуальной собственности и распределения рисков в рамках таких межрегиональных и междисциплинарных объединений, для чего сфокусируем внимание на обладающих высокой актуальностью вопросах правового регулирования консорциумов в контексте формирования межвузовских кампусов мирового уровня.

В отечественной системе высшего образования и научно-технологического развития данные проблемы приобретают особое значение. Основная трудность использования консорциума как организационно-правовой формы объединения участников межвузовских кампусов связана с отсутствием в российском законодательстве следующих элементов: 1) единого легального определения понятия «консорциум»; 2) четко регламентированных положений, раскрывающих его правовую сущность; 3) установленных правовых основ формирования подобных объединений.

Данная правовая неопределенность значительно затрудняет процесс оформления консорциумов в сфере науки и образования²⁵.

²⁵ Гончарова В. А. Консорциумы в высшем образовании: современные правовые вызовы // Образование и право. 2022. № 1. С. 178–179.

В целях разработки и законодательного закрепления предлагаем под консорциумом междуниверситетского кампуса понимать добровольное объединение вузов и научных организаций, созданное на договорной основе для совместной реализации образовательных и научно-исследовательских проектов, использования общей инфраструктуры и ресурсов при сохранении юридической самостоятельности каждого из участников.

В научной литературе сложилось несколько доктринальных подходов к пониманию сущности консорциума.

Экономический подход рассматривает консорциум как временное добровольное объединение разноплановых компаний на договорной основе для осуществления крупных экономических или социальных проектов, реализуемых в рамках стратегических инициатив государства и бизнеса²⁶. Сущностными характеристиками такого объединения выступают: централизованность управления, сохранение экономической независимости участников, прекращение деятельности по достижении поставленной цели, распределение расходов, консолидация участников с ограниченными ресурсами²⁷. Альтернативная интерпретация данного подхода определяет консорциум как организационную модель, объединяющую общие цели, компетенции, технологии юридических лиц для разработки инновационных проектов²⁸. Критика экономического подхода обусловлена чрезмерным акцентом на временный характер объединения, что не отражает потребности долгосрочных научно-образовательных инициатив.

Правовой подход, в свою очередь, акцентирует внимание на договорных отношениях и правосубъектности участников. Консорциум рассматривается как временное объединение компаний с целью решения крупных задач, имеющее добровольную основу, в котором каждый участник имеет свою сферу ответственности и обязательств²⁹. Сущностными чертами выступают: множественность участников, объединение их усилий и компетенций, наличие единой цели, солидарность ответственности, организационное единство, наличие внутренней структуры и органов управления, временный характер³⁰. Данный подход также недостаточно учитывает специфику деятельности в сфере науки и образования.

²⁶ Малашкина О. Ф. Консорциум как модель управления развитием высокотехнологических компаний // Экономика и социум: современные модели развития. 2020. № 1. С. 74–76.

²⁷ Ашраф Б. Систематизация инноваций и организационных форм инновационной деятельности предприятий на современном этапе // Вестник экономики и менеджмента. 2021. № 2. С. 47.

²⁸ Овчинникова А. В., Тополиева Т. Н. Научно-образовательные консорциумы: сбалансированное развитие науки и высшего образования в условиях неэкономии // Вестник НГИЭИ. 2021. № 9 (124). С. 81.

²⁹ Крылов А. А. Правовые аспекты феномена стратегического партнерства как особой формы экономических отношений Российской Федерации с другими государствами // Юридические исследования. 2020. № 4. С. 62.

³⁰ Бирюков Д. Правовое регулирование деятельности консорциумов // Хозяйство и право. 2010. № 1. С. 118.

Управленческий подход фокусируется на механизмах координации и распределения ресурсов между участниками³¹. Он представляется наиболее применимым для межуниверситетских кампусов, однако требует адаптации с учетом особенностей российского контекста и уже обозначенной выше специфики исследовательски-образовательных консорциумов.

Для эффективного функционирования межуниверситетских кампусов наиболее адекватным представляется комплексный подход, объединяющий правовой и управленческий принципы, что позволяет: сохранять юридическую самостоятельность участников; обеспечивать эффективное управление общей инфраструктурой; создавать гибкие механизмы координации научно-образовательной деятельности. Экономический подход должен быть адаптирован с учетом долгосрочного характера деятельности кампусов и не всегда коммерческой ориентации результатов.

Проблемным представляется и вопрос о собственной самостоятельной единой субъектности и правосубъектности межуниверситетского консорциума. В текущем контексте существует две позиции, отличающиеся пониманием правовой природы консорциума.

Согласно первой позиции, консорциум представляет собой исключительно договорное объединение участников, которые в полной мере сохраняют свою юридическую самостоятельность, и, следовательно, консорциум не предполагает наличия статуса юридического лица³². В соответствии со второй позицией, организационно-правовое оформление консорциума как юридического лица возможно³³.

Представляется, что оба указанных варианта понимания консорциума допустимы. Так, например, в Программе стратегического академического лидерства «Приоритет-2030», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации³⁴, дается определение консорциумов как объединений университе-

³¹ Гриванова О. В., Кононова О. В., Сачко М. А. Принципы и механизмы реализации сетевого взаимодействия университетов консорциума // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета. 2011. № 4. С. 157–160.

³² Ерин В. В. Объединения без образования юридического лица // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 7. С. 82.

³³ Елкина Л., Кузьминых Н., Машкина Д. Механизм выбора научно-производственной кооперации на региональном уровне // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2018. № 4(142). С. 58.

³⁴ Постановление Правительства РФ от 13.05.2021 № 729 (ред. от 29.11.2023) «О мерах по реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» (вместе с «Правилами проведения отбора образовательных организаций высшего образования для оказания поддержки программ развития образовательных организаций высшего образования в рамках реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030», «Правилами предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание поддержки программ развития образовательных организаций высшего образования») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 22. Ст. 3823.

тов и (или) научных организаций, а при необходимости и иных организаций на основании соглашений о взаимодействии, в том числе без образования юридического лица. Из данного положения следует, что консорциум может быть организован как в форме договорного объединения субъектов без образования юридического лица, так и в какой-либо из предусмотренных законодательством организационно-правовых форм существования юридического лица.

На выбор из указанных вариантов оказывают влияние такие факторы, как цели создания консорциума, предполагаемые затраты и риски, принципы деятельности планируемого организационного построения консорциума и пр.³⁵

Помимо указанного, проблемой правового регулирования консорциумного объединения, включая межуниверситетский кампус мирового уровня, является отсутствие в действующем законодательстве конкретного типа договора, используемого для оформления деятельности консорциумов. В правовой науке высказываются точки зрения о возможности применения: договора доверительного управления имуществом³⁶; договора о стратегическом партнерстве³⁷; договора простого товарищества³⁸, смешанного договора³⁹, непоименованного договора⁴⁰.

Выше мы отмечали, что на выбор формы существования консорциума и договора, оформляющего его деятельность, влияет цель создания консорциума, и речь в первую очередь идет о коммерческом либо не коммерческом характере деятельности консорциума. Специфика консорциумного объединения субъектов в рамках межуниверситетского кампуса заключается, в частности, в том, что такой консорциум – это прежде всего научно-образовательная структура, которая, среди прочего, реализует и различные технологические проекты, и извлечение из подобных и иных проектов прибыли может планироваться лишь условно – в зависимости от успешности их реализации⁴¹. Такой

³⁵ *Сойфер Т. В.* К вопросу об организационно-правовой форме научно-исследовательского консорциума // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2024. № 11. С. 37–40.

³⁶ *Витол Э. Ю., Тюляев Г. С.* Актуальность конструкции консорциума для российского права // Вестник гражданского права. 2018. Т. 18. № 1. С. 77–78.

³⁷ *Булярская С. А., Булярский С. В., Сеницын А. О.* Формирование виртуальных научных коллективов в форме консорциумов // Вестник Оренбургского государственного университета. 2009. № 10. С. 54.

³⁸ *Ильина Н. А., Серова О. А.* Сетевые образовательные программы: эволюция формирования нормативного подхода и проблемы практической реализации сетевой формы сотрудничества // Актуальные проблемы российского права. 2024. № 5. С. 80.

³⁹ *Бирюков Д.* Правовое регулирование деятельности консорциумов // Хозяйство и право. 2010. № 1. С. 118–123.

⁴⁰ *Савельев А. В.* Квази-корпоративные образования в предпринимательском законодательстве Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2007. № 5. С. 73.

⁴¹ *Сойфер Т. В.* К вопросу об организационно-правовой форме научно-исследовательского консорциума // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2024. № 11. С. 43.

смешанный характер деятельности рассматриваемого консорциума, реализуемой и в научно-техническом, и в производственном аспектах, затрудняет выбор способов и форм правовой регламентации его функционирования.

Conclusion

Выводы

Проведенное исследование позволяет сделать ряд теоретически и практически значимых выводов относительно применения модели консорциума как оптимального инструмента кооперации российских вузов и научных организаций на базе междууниверситетских кампусов мирового уровня.

На основе анализа современной теории и зарубежного опыта установлено, что консорциум предоставляет наиболее гибкий и эффективный механизм объединения ресурсов, компетенций и управленческих практик субъектов образовательной и научной деятельности. Он органично сочетает преимущества договорной автономии, сетевого управления и распределенной инфраструктуры для достижения целей, недоступных отдельным участникам.

Сравнительный анализ правового регулирования и организационно-правовых моделей зарубежных консорциумов (в частности, формата ERIC в ЕС, а также опыта США) демонстрирует, что институционализация кооперации на базе консорциумов способствует существенному росту инновационного и исследовательского потенциала, развитию интеграции образования, науки и производства. Особое значение в этих моделях придается гибкости форм управления, прозрачности процессов и поддержанию автономии участников.

Выявлено, что в российском законодательстве до настоящего времени отсутствует единая, комплексная, системно выстроенная правовая база, обеспечивающая формирование и функционирование консорциумных моделей в высшем образовании и научной деятельности. Недостаточная проработанность правового регулирования существенно осложняет практическую имплементацию данной формы кооперации в рамках междууниверситетских кампусов мирового уровня.

В работе подчеркивается значимость консорциумной модели не только с точки зрения теоретических преимуществ, но и с позиций стратегической важности для обеспечения научно-технологического лидерства, повышения глобальной конкурентоспособности российских вузов, а также реализации задач, поставленных государственными программами и стратегиями. Консорциумы позволяют выстраивать эффективные каналы обмена знаниями, ресурсами и технологиями, содействуют трансферу результатов научных исследований в экономику, а также привлечению молодых исследователей и экспертов.

Авторами предложены направления совершенствования отраслевого законодательства, включая необходимость нормативного закрепления понятия

и правового статуса исследовательского и образовательного консорциума, а также разработки типовых моделей соглашений о кооперации, механизмов распределения ответственности и алгоритмов координации деятельности участников кампуса.

В итоге, закрепление и развитие консорциумных моделей должны базироваться на учете передовых управленческих практик, принципах гибкости, открытости, и поддерживать баланс между автономией вузов и необходимостью централизованной координации в рамках реализации масштабных научных и образовательных проектов. Полученные результаты могут использоваться в законотворческой деятельности, а также в работе государственных органов, вузов, научных организаций при формировании стратегий кооперации и управлении интеграционными процессами.

Acknowledgements

Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 24-28-20273, <https://rscf.ru/project/24-28-20273/> «Организационно-правовая модель социальной и научно-образовательной инклюзии на базе современных кампусов научной кооперации организаций Челябинской области с использованием новой региональной инфраструктуры научно-образовательной среды (кампуса международного уровня)».

References

Библиографический список

Ashraf, B. (2021). Systematization of innovations and organizational forms of innovative activities of enterprises at the present stage. *Bulletin of Economics and Management*, 2, 46–48. (In Russian).

Biryukov, D. (2010). Legal regulation of consortium activities. *Business and Law*, 1, 118–123. (In Russian).

Bulyarskaya, S. A., Bulyarsky, S. V., & Sinitsyn, A. O. (2009). Formation of virtual scientific teams in the form of consortia. *Bulletin of Orenburg State University*, 10, 52–57. (In Russian).

Danilova, E. (2021). Consortia as a key format for interaction between education and science. *University City: Architecture of Meanings*, 1, 72–79. <https://doi.org/10.24412/cl-37025-2021-1-72-79>. (In Russian).

Elkina, L., Kuzminykh, N., & Mashkina, D. (2018). The mechanism for choosing scientific and industrial cooperation at the regional level. *Economics and Management: Scientific and Practical Journal*, 4(142), 54–59. (In Russian).

Erin, V. V. (2015). Associations without forming a legal entity. *Bulletin of Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 7, 81–84. (In Russian).

Goncharova, V. A. (2022). Consortia in higher education: Modern legal challenges. *Education and Law*, 1, 176–181. <https://doi.org/10.24412/2076-1503-2022-1-176-181>. (In Russian).

Grivanova, O. V., Kononova, O. V., & Sachko, M. A. (2011). Principles and mechanisms for implementing network interaction of consortium universities. *Territory of New Opportunities. Bulletin of Vladivostok State University*, 4, 156–161. (In Russian).

Ilyina, N. A., & Serova, O. A. (2024). Network educational programs: Evolution of the formation of a regulatory approach and issues of practical implementation of the network form of cooperation. *Current Problems of Russian Law*, 5, 72–83. (In Russian).

Krylov, A. A. (2020). Legal aspects of the phenomenon of strategic partnership as a special form of economic relations between the Russian Federation and other states. *Legal Studies*, 4, 62–68. (In Russian).

Maksimov, S. V., Osipova, E. V., & Smirnova, T. G. (2023). Scientific consortium: Concept and prospects for legislative consolidation. *Gaps in Russian Legislation: Law Journal*, 8, 52–57. (In Russian).

Malashkina, O. F. (2020). Consortium as a model for managing the development of high-tech companies. *Economy and Society: Modern Development Models*, 1, 69–82. (In Russian).

Morrison, M., et al. (2020). Governance of research consortia: Challenges of implementing responsible research and innovation within Europe. *Life Sciences, Society and Policy*, 16, Article 13. <https://doi.org/10.1186/s40504-020-00109-z>

Ovchinnikova, A. V., & Topolieva, T. N. (2021). Scientific and educational consortia: Balanced development of science and higher education in the context of neo-economics. *Herald of the Nizhny Novgorod Institute of Economics and Management*, 9(124), 82–96. <https://doi.org/10.24412/2227-9407-2021-9-80-96>. (In Russian).

Saveliev, A. V. (2007). Quasi-corporate entities in the entrepreneurial legislation of the Russian Federation. *Russian Juridical Journal*, 5, 71–81. (In Russian).

Soyfer, T. V. (2024). On the organisational and legal form of a research consortium. *Kutafin University Law Review*, 11, 35–45. <https://doi.org/10.17803/2311-5998.2024.123.11.035-045>. (In Russian).

Stobbe, M. D. (2022). Ten simple rules for a successful international consortium in big data omics. *PLOS Computational Biology*, 18(10), 1010546. <https://doi.org/10.1371/journal.pcbi.1010546>

Vitol, E. Yu., & Tyulyaev, G. S. (2018). Relevance of the consortium design for Russian law. *Journal of Civil Law*, 18(1), 52–84. (In Russian).

Information about the authors

Alexandra Andreevna Sukhanova (Chelyabinsk, Russian Federation) – Associate Professor, Department of Constitutional and Administrative Law, Law

Institute, South Ural State University (National Research University) (76 Lenin Ave., Chelyabinsk, 454080, Russian Federation; e-mail: sukhanovaaa@susu.ru).

Elena Viktorovna Titova (Chelyabinsk, Russian Federation) – Professor, Head, Department of Constitutional and Administrative Law, Law Institute, South Ural State University (National Research University) (76 Lenin Ave., Chelyabinsk, 454080, Russian Federation; e-mail: titovaev@susu.ru) – **corresponding author**.

Natalia Igorevna Shumakova (Chelyabinsk, Russian Federation) – Senior Lecturer, Department of Constitutional and Administrative Law, Law Institute, South Ural State University (National Research University) (76 Lenin Ave., Chelyabinsk, 454080, Russian Federation; e-mail: shumakovani@susu.ru).