

ARTICLE IN RUSSIAN

Legislative Ideas of the Russian Parliament on the Rights of Indigenous Peoples of the North in the Period from 1990s till 2024: Barriers and Priorities

Elena Gladun,

University of Tyumen (Tyumen, Russian Federation)

<https://orcid.org/0000-0003-2525-6638>

Maksim Zadorin,

Northern (Arctic) Federal University (Arkhangelsk, Russian Federation)

<https://orcid.org/0000-0002-2080-6752>

Konstantin Zaikov,

Northern (Arctic) Federal University (Arkhangelsk, Russian Federation)

<https://orcid.org/0000-0001-6479-416X>

Законотворческие идеи российского парламента по правам коренных малочисленных народов Севера в период с 1990-х по 2024 г.: проблемы и перспективы

Елена Федоровна Гладун,

Тюменский государственный университет

Максим Юрьевич Задорин,

Северный (Арктический) федеральный университет им. М. В. Ломоносова

Константин Сергеевич Зайков,

Северный (Арктический) федеральный университет им. М. В. Ломоносова

<https://doi.org/10.21684/2412-2343-2025-12-3-176-199>

Received: September 09, 2024

Reviewed: October 16, 2024

Accepted: January 10, 2025

Abstract. The article describes the key legislative initiatives on the rights of indigenous small-numbered peoples of Russia introduced in the period from the 1990s to 2024. The adoption of the new democratic Constitution of Russia in 1993 instigated the development of indigenous people's rights and their guarantees introduced by the Article 69 aimed to protect indigenous peoples' ethnocultural identity. At the same time, basic federal laws in the field of indigenous communities' self-government and traditional environmental management appeared only in the early 2000s. However, a broad public and parliamentary discussion took place continuously, which characterizes Russia as one of the most advanced jurisdictions in the world in the field of guarantees of the indigenous communities' rights. This study provides an overview of 37 bills on the rights of the indigenous population of Russia.

Статья посвящена важнейшим законодательным инициативам по правам коренных малочисленных народов Севера России в период с 1990-х по 2024 г. Полноценное становление правового института гарантий прав коренных малочисленных народов началось с принятия новой демократической Конституции России 1993 г., которая в статье 69 прямо закрепляет конституционные гарантии прав аборигенного населения на защиту своей этнокультурной самобытности. Вместе с тем базовые федеральные законы в области общинного самоуправления и традиционного природопользования появились лишь в начале 2000-х гг. Тем не менее широкая общественная и парламентская дискуссия велась практически непрерывно, именно поэтому в настоящее время Россия является одной из самых передовых стран в мире в области нормативного закрепления гарантий прав коренных сообществ. В данном исследовании представлен обзор на 37 законопроектов по правам аборигенного населения России.

Keywords: legislative process; indigenous peoples; Russia; parliament.

Ключевые слова: законодательный процесс; коренные народы; Россия; парламент.

To cite: Gladun, E., Zadorin, M., & Zaikov, K. (2025). Legislative ideas of the Russian parliament on the rights of indigenous peoples of the North in the period from 1990s till 2024: Barriers and priorities. *BRICS Law Journal*, 12(3), 176–199.

Table of Contents

I. Introduction

II. Methodology

III. Review of Research Articles Related to Legal and Political Spheres on Current Legal Initiatives in Russia and Abroad

IV. Parliamentary Lawmaking Process and Indigenous Peoples

V. Conclusion

I. Introduction

Введение

Законодательные новеллы в области этнонациональной политики можно отследить на официальном сайте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Даже если это законопроект, а не принятый федеральный закон, тем не менее можно выстроить цепочку актуальных для общества проблем, которые, так или иначе, фигурировали во внутривнутриполитической повестке России на протяжении последних 30 лет.

Поиск по ключевым словам, связанным с тематикой правового статуса и защиты прав коренных малочисленных народов, показал наличие не менее 37 законопроектов, часть из которых получила оформление в качестве полноценного федерального закона.

Комплекс вопросов, которые предстояло решать законодателям в России, достаточно внушителен. Он включает в себя такие темы, как:

- правовой статус «коренных» и «некоренных» народов;
- непосредственно конституционные гарантии прав коренных народов;
- правовой статус «индигенных/аборигенных общин»;
- «этнический паспорт» для установления бенефициаров конституционных гарантий;
- «территории традиционного природопользования» как особый вид – «особо охраняемых природных территорий»;
- «индигенные общины» и «территориальное общественное самоуправление»;
- избирательные права и гарантии прав коренных народов;
- вопросы о соотношении статуса и полномочий региональных властей и индигенных общин;
- правовые нюансы «альтернативной гражданской службы» для лиц из числа коренного населения;
- «этнические квоты» для реализации представительства в региональных «парламентах»;
- «этнологическая экспертиза» как оценка влияния индустриального проекта на культуру, традиции и обычаи коренных общин;
- земельные права коренных малочисленных народов;

- особые «аборигенные» гарантии на биоресурсы;
- «советы представителей» коренных народов при главах муниципалитетов как гарантия принятия управленческих решений в интересах коренного населения;
- «социальная пенсия» и расширение списка бенефициаров на ее получение;
- приоритетная государственная поддержка «кочевникам»;
- «аборигенный реестр» как инструмент статистического учета бенефициаров конституционных гарантий;
- запрет на исключение коренного народа из Единого правительственного перечня;
- «традиционное рыболовство»;
- «традиционная охота» и т.д.

Важно обратить внимание, что это далеко не все вопросы, относящиеся к «этническим» и «культурным правам» аборигенных сообществ, однако они фокусируют внимание на наиболее важных политико-правовых и социальных процессах в контексте законотворческой мысли отечественных парламентариев за последние десятилетия.

Необходимо отметить, что в рамках подготовки аналитической статьи и удобства восприятия текста, а также с учетом доктрины права «коренной народ», «коренной малочисленный народ», «аборигенный/индигенный народ» и аналогичные термины использовались как синонимы.

II. Methodology

Методология

В статье используются общие методы и принципы научного познания (прежде всего в рамках политической и правовой науки):

- системно-структурный метод, который позволил проанализировать общую структуру современной российской политики в области защиты прав коренных малочисленных народов, отраженной в законодательном процессе;
- формально-юридический метод, с помощью которого были обработаны и проанализированы законопроекты по релевантной тематике в период с 1990-х по 2024 г.;
- методы анализа и синтеза, которые позволили сформировать аналитический обзор по ключевым идеям законопроектной деятельности российского парламента за последние 30 лет в области этнополитики и гарантии прав коренных малочисленных народов;
- компаративный метод, который помог проследить взаимосвязь российской внутренней политики в области этнических прав с зарубежным опытом.

Цель исследования – выявление основных трендов государственной политики по защите прав коренных малочисленных народов за последние 30 лет.

Объект исследования – совокупность общественных отношений, связанных с «аборигенными правами».

Предмет исследования – федеральные законопроекты, научная литература.

III. Review of Research Articles related to Legal and Political Spheres on Current Legal Initiatives in Russia and Abroad

Обзор научных публикаций в зарубежной и российской правовой и политической сфере по актуальным правовым инициативам

Обзор зарубежной и отечественной научной литературы последнего десятилетия по релевантной проблематике позволяет сделать вывод о феноменальной схожести большинства проблем в науке и практике в отношении коренных народов вне зависимости от географического положения и политического режима конкретной страны. Это прежде всего такие вопросы, как:

- «аборигенное членство» и «идентификация в качестве индигена» на индивидуальном и коллективном уровнях (на примере Финляндии)¹;
- применимость международных стандартов по защите земельных прав коренных народов в странах, которые не ратифицировали конвенции Международной организации труда по данному вопросу (в частности, Индонезия)²;
- «аборигенные права» на водные ресурсы и доступ к водным объектам³;
- учет «аборигенных прав» при оказании медицинских услуг (на примере Канады)⁴;
- право на «культурную самобытность» коренных народов и дискуссия о «культурной гегемонии» больших этнокультурных сообществ⁵;
- проблематика закрепления конституционных гарантий прав коренных народов в основополагающих юридических актах государства (на примере Австралии)⁶;
- компаративный анализ конституционного закрепления гарантий прав коренных народов в двух различных по своему историческому развитию юрисдикциях: на примере Австралии, Новой Зеландии, Канады – с одной стороны, а также Боливии и Эквадоре – с другой⁷;

¹ Sarivaara, E., Maatta, K., & Uusiautti, S. (2013). Who is indigenous? Definition of indigeneity. *European Scientific Journal. Special Edition*, 1, 369–378.

² Fahmi, C., & Siddiq Armia, M. (2022). Protecting indigenous collective land property in Indonesia under international human rights norms. *Journal of Southeast Asian Human Rights*, 6(1), 1–25.

³ Gupta, J., Hildering, A., & Miesiedjan, D. (2014). Indigenous people's right to water under international law: A legal pluralism perspective. *Current Opinion in Environmental Sustainability*, 11, 26–33.

⁴ Nelson, S. E., & Wilson, K. (2021). Rights and health versus rights to health: Bringing indigenous peoples' legal rights into the spaces of health care services. *Political Geography*, 85, 102311.

⁵ Kulwinder, S. G. (2021). *Right to cultural identity of indigenous peoples under international human rights law*. SSRN. <https://ssrn.com/abstract=4637001>. <https://doi.org/10.2139/ssrn.4637001>

⁶ Abimbola, S., Lo, S. N., & Stewart, P. (2023). Enshrining a first nations voice to Australian parliament will advance global health equity. *The Lancet. Global Health*, 11(12), E1844–E1846.

⁷ Gussen, B. F. (2017). A comparative analysis if constitutional recognition of aboriginal peoples. *Melbourne University Law Review*, 40(3), 867–904.

- оценка создания российского федерального «аборигенного реестра» для учета коренных малочисленных народов⁸;
- вопросы теоретического осмысления правовой природы «аборигенных прав» на различных уровнях общественно-политического регулирования⁹;
- вопросы «натурализации» коренных народов в системе государственной регистрации при получении гражданства¹⁰;
- оценка степени «культурной изменчивости» латиноамериканских индейцев после контакта с белыми колонизаторами¹¹;
- дифференциация подходов в области здравоохранения в отношении коренных народов с учетом расовых и этнических характеристик¹²;
- формирование «легитимной модели» политического представительства коренных народов, состоящей из трех базовых элементов: признания, защиты и деколонизации¹³;
- вопросы «методологии идентификации коренных народов» (на примере Австралии, Бразилии, Канады, Новой Зеландии и Соединенных Штатов Америки)¹⁴;
- влияние механизмов «этнического квотирования» на «законодательное разнообразие» (на примере 11 стран Азиатско-Тихоокеанского региона)¹⁵;
- «гендерные этнические квоты» в целях защиты представительства женщин из числа аборигенных общин в представительных органах государственной власти¹⁶;

⁸ Fondahl, G., Filippova, V., & Savvinova, A. (2023). Introducing a registry of indigenous persons in Russia: Rationale and challenges. *Space Population Societies*, 2020/1-2.

⁹ Fuentes, C. A., & Fernández, J. E. (2022). The four worlds of recognition of indigenous rights. *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 48(13), 3202–3220.

¹⁰ Van Genugten, W., Meijknecht, A., & Rombouts, B. (2014). Stateless indigenous people(s): The right to a nationality, including their own. *Tilburg Law Review*, 19(1–2), 98–107.

¹¹ Espín-León, A., Jimeno-Morenilla, M. L., Pertegal-Felices, A., & López, J. A. (2019). Identification of factors of indigenous ethnic identity: A case study on the Waorani Amazonian ethnicity. *Research & Innovation Forum*, 515–524.

¹² Gartner, D. R., Maples, C., Nash, M., & Howard-Bobiwash, H. (2023). Misracialization of indigenous people in population health and mortality studies: A scoping review to establish promising practices. *Epidemiologic Reviews*, 45(1), 63–81.

¹³ Williams, M., & Schertzer, R. (2019). Is indigeneity like ethnicity? Theorizing and assessing models of indigenous political representation. *Canadian Journal of Political Science*, 52(4), 677–696.

¹⁴ Madden, R., Coleman, C. E., Mashford-Pringle, A., & Connolly, M. (2019). Indigenous identification: Past, present and a possible future. *Statistical Journal of the IAOS*, 35(10040), 1–5.

¹⁵ Tan, N., & Preece, C. (2022). Ethnic quotas, political representation and equity in Asia Pacific. *Journal of Representative Democracy*, 58(3), 347–371.

¹⁶ Hughes, M. M. (2018). The combination of gender and ethnic quotas in electoral politics. In *Gender parity and multicultural feminism: Towards a new synthesis* (pp. 97–118). Oxford University Press.

- проблемы «этнической интеграции» и «политического представительства» коренных народов¹⁷;
- теоретическое осмысление понятия «этническая демократия» в контексте применения «этнических квот» в парламентской системе государства¹⁸;
- разграничение понятий «самоуправление», «управление», «автономия», «самоопределение»¹⁹;
- «аборигенное самоуправление» в Австралийской Федерации²⁰;
- практические вопросы и проблемы «этнологической экспертизы» (на примере Республики Саха (Якутия))^{21,22};
- проблемы отсутствия единой методологии проведения «этнологической экспертизы» на уровне федерации²³;
- дискуссия относительно земельных прав кочевников из числа коренных народов²⁴;
- земельные права «кочевых» и «оседлых» аборигенов: проблема разграничения²⁵;
- прикладной характер Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении земельных прав кочевников из числа аборигенного населения²⁶;
- проблема уравнивания двух категорий «этнос обществ» – «коренных малочисленных народов» и «национальных меньшинств» в законодательной и правоприменительной практике России²⁷;

¹⁷ Tan, N. (2022). Introduction: Quotas, parties and electoral design – mechanisms and effects of ethnic representation in diverse societies. *Journal of Representative Democracy*, 58(3), 339–346.

¹⁸ Bird, K. (2014). Ethnic quotas and ethnic representation worldwide. *International Political Science Review*, 35(1), 12–26.

¹⁹ Kuokkanen, R. (2019). Indigenous self-government structures in Canada, Greenland, and Sápmi. In *Restructuring Relations: Indigenous Self-Determination, Governance, and Gender* (pp. 60–136). Oxford University Press.

²⁰ Vivian, A., Jorgensen, M., & Reilly, A., et al. (2017). Indigenous self-government in the Australian Federation. *Australian Indigenous Law Review*, 20, 215–242.

²¹ Pavlova, M., & Nikolaeva, S. (2022). On the importance of native consultants in ethnological impact assessment in Sakha Republic. *Arctic Yearbook*, 1–12.

²² Basov, A. S. (2018). Dialogue and bureaucratic procedures: Ethnological impact assessment in the Republic of Sakha (Yakutia). *Siberian Historical Research*, 2, 91–123. (In Russian).

²³ Funk, D. (2018). “Ethnological expert assessment”: A Russian experience in evaluating the social impact of industrial projects. *Etnograficheskoe Obozrenie*, 6, 66–113. (In Russian).

²⁴ Gilbert, J. (2012). Land rights and nomadic peoples: using international law at the local level. *Nomadic Peoples*, 16(2), 78–83.

²⁵ Gilbert, J. (2007). Nomadic territories: A human rights approach to nomadic peoples’ land rights. *Human Rights Law Review*, 7(4), 681–716.

²⁶ Gilbert, 2012.

²⁷ Kryazhkov, V., & Sukhanov, K. (2023). National minorities and small indigenous peoples in Russia: Legal problems of their identification. *Comparative Constitutional Review*, 32(6), 90–115. (In Russian).

– перспективы развития национального законодательства России по вопросу правового статуса «территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности» коренных народов Севера²⁸;

– федеральные законодательные новеллы в области защиты прав коренных народов²⁹;

– историческая ретроспектива и политико-правовой опыт в сфере регулирования прав «иногородцев», «туземного населения» и «коренных малочисленных народов» в России с имперских времен до настоящего времени³⁰.

В следующем параграфе, посвященном анализу парламентских законодательных инициатив по правам коренных народов России, будет продемонстрирована схожесть проблематики, отраженной в научной литературе, с реальной практикой реализации конституционных гарантий.

IV. Parliamentary Lawmaking Process and Indigenous Peoples **Парламентский законотворческий процесс и коренные народы**

Номер законопроекта, статус	Категория, тематика	Содержание законодательной инициативы
Законопроект № 94700302-1 ³¹ Статус: законопроект не принят	Принятие рамочного закона о правах коренных народов	Ключевые вопросы: ✓ дискуссия о принятии «рамочного закона» по гарантиям прав коренных малочисленных народов России; ✓ закрепление права на «этнические квоты» и гарантированное представительство малочисленных народов в органах государственной власти и на уровне муниципалитетов, в том числе с учетом специфики регионов на основе соглашений с общинами

²⁸ Kryazhkov, V. A. (2023). Places of traditional residence and traditional economic activity of indigenous peoples of the North, Siberia and the Russian Far East: Legal aspect. *State and Law*, 8, 84–95. (In Russian).

²⁹ Kryazhkov, V. A. (2023). Federal legislation on the indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of Russia: Novels of recent years. *State and Law*, 4, 72–83.

³⁰ Kryazhkov, V. A. (2022). Indigenous peoples of the North, Siberia and the Russian Far East: The evolution of legal status from tsarist times to the present day. *State and Law*, 6, 68–78.

³¹ Законопроект № 94700302-1 «Основы правового статуса коренных малочисленных народов России». Дата регистрации: 23.06.1994. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/94700302-1>. Статус: Отклонен.

<i>Законопроект № 97802467-2</i> ³² Статус: законопроект принят в форме федерального закона	Принятие рамочного закона о правах коренных народов	Принятие Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»
<i>Законопроект № 96700175-2</i> ³³ Статус: законопроект принят в форме федерального закона	Принятие рамочного закона об общинах коренных малочисленных народов	Принятие Федерального закона от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
<i>Законопроект № 43913-3</i> ³⁴ Статус: законопроект не принят	«Этнический паспорт»	Ключевые вопросы: ✓ выдача документа, подтверждающего этническое происхождение человека, в том числе относящегося к коренному народу
<i>Законопроект № 97801904-2</i> ³⁵ Статус: законопроект принят в форме федерального закона	Территории традиционного природопользования	Принятие Федерального закона от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации»
<i>Законопроект № 69946-3</i> ³⁶ Статус: законопроект не принят	Автономия общин в создании «территориального общественного самоуправления»	Ключевые вопросы: ✓ возможность наделения общин коренных малочисленных народов правами «территориального общественного самоуправления»

³² Законопроект № 97802467-2 «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Дата регистрации: 11.09.1997. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/97802467-2>. Статус: Опубликован.

³³ Законопроект № 96700175-2 «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Дата регистрации: 14.12.1996. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/96700175-2>. Статус: Опубликован.

³⁴ Законопроект № 43913-3 «О внесении дополнений в Федеральный закон “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации”». Дата регистрации: 28.12.2000. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/43913-3>. Статус: Отклонен.

³⁵ Законопроект № 97801904-2 «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Дата регистрации: 06.06.1997. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/97801904-2>. Статус: Опубликован.

³⁶ Законопроект № 69946-3 «О внесении дополнения в статью 7 Федерального закона “Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации” (в части предоставления общинам коренных малочисленных народов права территориального общественного самоуправления)». Дата регистрации: 15.03.2001. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/69946-3>. Статус: Отклонен.

<i>Законопроект № 285462-З</i>³⁷ Статус: законопроект принят в форме федерального закона	«Этнические квоты» в «региональных парламентах»	Принятие Федерального закона от 07.02.2003 № 21-ФЗ «О временных мерах по обеспечению представительства коренных малочисленных народов Российской Федерации в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации»
<i>Законопроект № 245457-З</i>³⁸ Статус: законопроект не принят	Лишение права регионов регулировать отдельные вопросы деятельности общин коренных народов	Ключевые вопросы: ✓ изначально ошибочная законодательная инициатива, так как вопросы регистрации общин относятся к предмету федерального регулирования, а вопросы защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей – к предмету совместного ведения Федерации и регионов
<i>Законопроект № 289906-З</i>³⁹ Статус: законопроект не принят	Дополнительные условия для замены службы в армии по призыву «альтернативной гражданской службой»	Ключевые вопросы: ✓ для замены армейской службы «альтернативной гражданской службой» предлагалось установить требование, согласно которому лицо должно относиться к коренному народу, иметь место жительства в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов, и иметь желание на такую замену.

³⁷ Законопроект № 285462-З «О временных мерах по обеспечению представительства коренных малочисленных народов Российской Федерации в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации». Дата регистрации: 17.01.2003. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/285462-3>. Статус: опубликован.

³⁸ Законопроект № 245457-З «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (об исключении из текста закона слов «законов субъектов Российской Федерации» и уточнения порядка регистрации изменений общин коренных малочисленных народов)». Дата регистрации: 07.10.2002. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/245457-3>. Статус: отклонен.

³⁹ Законопроект № 289906-З «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и в статьи 2 и 4 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» (о прохождении коренными малочисленными народами альтернативной гражданской службы)». Дата регистрации: 30.01.2003. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/289906-3>. Статус: отклонен.

		Также устанавливалось требование направления лиц из числа коренных народов для прохождения «альтернативной гражданской службы» на прежнее место работы с традиционным хозяйствованием; ✓ депутаты отклонили законопроект, посчитав, что нынешняя редакция закона и так дает право на замену армейской службы лицам из числа коренных народов, а дополнительный критерий, который касается «изъявления желания» для прохождения «альтернативной гражданской службы» в конкретной организации, связанной с традиционным хозяйствованием, – при его отсутствии – может послужить основанием для отказа в альтернативной гражданской службе
<i>Законопроект № 74051-4⁴⁰</i> Статус: законопроект не принят	«Этнические квоты» в «региональных парламентах»	Ключевые вопросы: ✓ до момента окончательной отмены «этнических квот» в представительных органах государственной власти в регионах для коренных народов в 2005 г. (и, соответственно, отмена ст. 13 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных народов») эта инициатива предусматривала определить такие «квоты» для аборигенов Севера
<i>Законопроект № 74086-4⁴¹</i> Статус: законопроект не принят	Территории традиционного природопользования	Ключевые вопросы: ✓ законопроектом уточнялось определение «территорий традиционного природопользования» в части указания только на «территории районов проживания коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока»

⁴⁰ Законопроект № 74051-4 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»». Дата регистрации: 13.07.2004. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/74051-4>. Статус: снят с рассмотрения в связи с отзывом.

⁴¹ Законопроект № 74086-4 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»». Дата регистрации: 13.07.2004. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/74086-4>. Статус: передан в Совет Государственной Думы (отклонен).

<i>Законопроект № 415981-4</i>⁴² Статус: законопроект не принят	Расширенный статус уполномоченных представителей коренных народов	Ключевые вопросы: ✓ самые широкие полномочия представителей коренных народов: разработка и экспертиза законов и иных нормативных правовых актов всех уровней; участие в осуществлении контроля за использованием земель, общераспространенных полезных ископаемых и иных природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов
<i>Законопроект № 52072-5</i>⁴³ Статус: законопроект не принят	Расширенный статус уполномоченных представителей коренных народов	Ключевые вопросы: ✓ дублирование положений законопроекта № 415981-4, но с учетом замечаний после парламентских слушаний
<i>Законопроект № 81536-5</i>⁴⁴ Статус: законопроект принят в форме федерального закона	Утверждаемый Правительством России Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов	Принятие Федерального закона от 05.04.2009 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации”»

⁴² Законопроект № 415981-4 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу защиты конституционных прав и законных интересов коренных малочисленных народов Российской Федерации (в части защиты конституционных прав коренных малочисленных народов Российской Федерации)». Дата регистрации: 05.04.2007. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/415981-4>. Статус: снят с рассмотрения в связи с отзывом (отклонен).

⁴³ Законопроект № 52072-5 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу защиты конституционных прав и законных интересов коренных малочисленных народов Российской Федерации». Дата регистрации: 29.04.2008. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/52072-5>. Статус: снят с рассмотрения в связи с отзывом (отклонен).

⁴⁴ Законопроект № 81536-5 «О внесении изменений в Федеральный закон “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации” (в части совершенствования законодательства правового статуса коренных малочисленных народов Российской Федерации)». Дата регистрации: 08.07.2008. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/81536-5>. Статус: опубликован.

<i>Законопроект № 375125-5</i>⁴⁵ Статус: законопроект не принят	Безвозмездное срочное пользование абorigенными участками на срок до 49 лет	Ключевые вопросы: ✓ законопроектом предлагалось предоставление земельных участков в безвозмездное срочное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, а также их общинам на срок до 49 лет с правом пролонгации
<i>Законопроект № 448425-4</i>⁴⁶ Статус: законопроект не принят	Исконная среда обитания коренных народов	Ключевые вопросы: ✓ законопроект представлял собой самостоятельный федеральный закон, необходимость разработки которого была вызвана тем, что в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных коренных народов ведется интенсивная добыча углеводородного сырья, что наносит огромный ущерб исконной среде обитания, традиционному образу жизни и традиционному природопользованию, а действующий закон об экологической экспертизе, по мнению инициаторов законопроекта, не позволяет провести полноценное определение нанесенного ущерба исконной среде обитания этих народов, что приводит к необоснованному снижению компенсационных выплат
<i>Законопроект № 448428-4</i>⁴⁷ Статус: законопроект не принят	Исконная среда обитания коренных народов	Ключевые вопросы: ✓ законопроект дополнял иной законопроект № 448425-4 «Об исконной среде обитания коренных народов», уточняя

⁴⁵ Законопроект № 375125-5 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу приобретения прав на земельные участки лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами». Дата регистрации: 15.05.2010. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/375125-5>. Статус: отклонен.

⁴⁶ Законопроект № 448425-4 «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации (в части установления правовых гарантий защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации)». Дата регистрации: 29.06.2007. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/448425-4>. Статус: отклонен.

⁴⁷ Законопроект № 448428-4 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации»». Дата регистрации: 29.06.2007. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/448428-4>. Статус: отклонен.

		отдельные правовые формулировки в ряде федеральных законов, в том числе: определение «этнологической экспертизы»; упоминание «проектной документации»; упоминание «преимущественного права лесопользования» и др.
<i>Законопроект № 436308-6⁴⁸</i> Статус: законопроект не принят	Права иных «этнических общностей» на вступление в аборигенную общину и освобождение от налогообложения	Ключевые вопросы: ✓ законопроект касался членства в аборигенной общине, предусматривая, что по решению общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов в члены общины могут приниматься представители других этнических общностей при условии, что в создаваемой общине малочисленных народов не менее половины членов общины являются лицами, относящимися к малочисленным народам
<i>Законопроект № 436457-6⁴⁹</i> Статус: законопроект не принят	Этнологическая экспертиза	Ключевые вопросы: ✓ законопроект представлял собой самостоятельный федеральный закон, который по своей сути устанавливал общенациональные стандарты «этнологической экспертизы»; ✓ законопроектом было предусмотрено осуществление «компенсационных выплат» за негативное влияние промышленной деятельности на жизнь, быт и культуру аборигенов

⁴⁸ Законопроект № 436308-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»». Дата регистрации: 24.01.2014. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/436308-6>. Статус: возвращен субъекту права законодательной инициативы (отклонен).

⁴⁹ Законопроект № 436457-6 «Об оценке воздействия на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов Российской Федерации». Дата регистрации: 24.01.2014. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/436457-6>. Статус: возвращен субъекту права законодательной инициативы (отклонен).

<i>Законопроект № 792582-6</i>⁵⁰ Статус: законопроект не принят	Расширение перечня бенефициаров на биоресурсы, а также перечня самих объектов биоресурсов	Ключевые вопросы: ✓ законопроектом предлагалось внести изменение в Налоговый кодекс РФ, расширяющее перечень объектов животного мира и объектов водных биологических ресурсов, которые не будут признаваться объектами налогообложения для целей ведения традиционного образа жизни
<i>Законопроект № 794429-6</i>⁵¹ Статус: законопроект не принят	Права родственников лиц из числа коренных народов на водные биоресурсы	Ключевые вопросы: ✓ законопроектом предлагалось дополнить Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» с распространением гарантий на близких родственников лиц из числа коренных народов, в том числе: на супруга, супругу, родителей, детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и родных сестер, дедушек, бабушек, внуков
<i>Законопроект № 708686-6</i>⁵² Статус: законопроект принят в форме федерального закона	Советы представителей коренных народов при главах муниципалитетов	Принятие Федерального закона от 13.07.2015 № 256-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»»

⁵⁰ Законопроект № 792582-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части расширения прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по осуществлению рыболовства в целях обеспечения ведения ими традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, а также улучшения условий жизни и благосостояния». Дата регистрации: 14.05.2015. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/792582-6>. Статус: возвращен субъекту права законодательной инициативы (отклонен).

⁵¹ Законопроект № 794429-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части расширения прав близких родственников лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Дата регистрации: 18.05.2015. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/794429-6>. Статус: возвращен субъекту права законодательной инициативы (отклонен).

⁵² Законопроект № 708686-6 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в части полномочия по образованию при главах муниципальных образований советов представителей коренных малочисленных народов)». Дата регистрации: 26.01.2015. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/708686-6>. Статус: опубликован.

<i>Законопроект № 984312-6</i>⁵³ Статус: законопроект не принят	«Этнический паспорт»	Ключевые вопросы: ✓ законопроектом предполагалось расширить полномочия федеральных органов государственной власти, наделив возможностью утверждать положение о формировании и ведении «реестра лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации»; ✓ наделить органы муниципалитетов полномочиями по формированию и ведению реестра
<i>Законопроект № 984635-6</i>⁵⁴ Статус: законопроект не принят	Расширение перечня бенефициаров на «социальную пенсию»	Ключевые вопросы: ✓ законопроектом устанавливалась «социальная пенсия» не только для лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, но и проживающих в Сибири и на Дальнем Востоке
<i>Законопроект № 42057-6</i>⁵⁵ Статус: законопроект не принят	Унификация терминологии	Ключевые вопросы: ✓ законопроект уточнял сферу действия Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных народов», устанавливая такие понятия, как «традиционное природопользование», «традиционная хозяйственная деятельность», «представители других этнических общностей», «места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности», «обычаи малочисленных народов» и др.

⁵³ Законопроект № 984312-6 «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты». Дата регистрации: 27.01.2016. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/984312-6>. Статус: возвращен субъекту права законодательной инициативы (отклонен).

⁵⁴ Законопроект № 984635-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в части унификации терминологии и условий назначения социальной пенсии коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации)». Дата регистрации: 28.01.2016. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/984635-6>. Статус: снят с рассмотрения в связи с отзывом (отклонен).

⁵⁵ Законопроект № 42057-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также утверждения методики возмещения убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации)». Дата регистрации: 23.03.2012. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/42057-6>. Статус: отклонен.

<i>Законопроект № 1033568-6</i>⁵⁶ Статус: законопроект не принят	Право безвозмездного пользования земельными участками на срок до 49 лет	Ключевые вопросы: ✓ законопроект был связан с наделением лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общин правом безвозмездного пользования земельными участками, расположенными на территориях традиционного природопользования
<i>Законопроект № 1184180-6</i>⁵⁷ Статус: законопроект не принят	Запрет «двойного членства» в коренных общинах	Ключевые вопросы: ✓ законопроектом предлагались изменения в законе об общинах, направленные на установление запрета быть учредителем либо членом в двух и более общинах одновременно; ✓ основная мотивация инициаторов законопроекта была связана с необходимостью устранения правового пробела, делающего возможным двойное и более использование средств государственной поддержки и льгот, предоставляемых представителям малочисленных народов и их общинам
<i>Законопроект № 1026256-6</i>⁵⁸ Статус: законопроект не принят	Приоритетная государственная поддержка кочевникам	Ключевые идеи: ✓ законопроектом предусматривалось принятие самостоятельного федерального закона в части приоритетного предоставления мер государственной поддержки коренным народам, ведущим кочевой образ жизни

⁵⁶ Законопроект № 1033568-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу приобретения прав на земельные участки лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами». Дата регистрации: 01.04.2016. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1033568-6>. Статус: снят с рассмотрения в связи с отзывом (отклонен).

⁵⁷ Законопроект № 1184180-6 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации”». Дата регистрации: 29.09.2016. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1184180-6>. Статус: снят с рассмотрения в связи с отзывом (отклонен).

⁵⁸ Законопроект № 1026256-6 «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни (в части приоритетного предоставления мер государственной поддержки лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущим кочевой образ жизни)». Дата регистрации: 23.03.2016. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1026256-6>. Статус: отклонен.

<i>Законопроект № 275182-7⁵⁹</i> Статус: законопроект принят в форме федерального закона	Унификация терминологии	Федеральный закон от 27.06.2018 № 164-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации»
<i>Законопроект № 275099-7⁶⁰</i> Статус: законопроект не принят	Унификация терминологии	Ключевые идеи: ✓ законопроект был направлен на унификацию терминологического аппарата
<i>Законопроект № 332762-7⁶¹</i> Статус: законопроект принят в форме федерального закона	Полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению порядка и методики возмещения убытков коренным народам	Федеральный закон от 26.07.2019 № 234-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации”
<i>Законопроект № 785133-7⁶²</i> Статус: законопроект принят в форме федерального закона	«Аборигенный реестр»	Федеральный закон от 06.02.2020 № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации” в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам»

⁵⁹ Законопроект № 275182-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации». Дата регистрации: 29.09.2017. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/275182-7>. Статус: опубликован.

⁶⁰ Законопроект № 275099-7 «О внесении изменения в статью 123.16. части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации)». Дата регистрации: 29.09.2017. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/275099-7>. Статус: снят с рассмотрения в связи с отзывом (отклонен).

⁶¹ Законопроект № 332762-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации”». Дата регистрации: 05.12.2017. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/332762-7>. Статус: опубликован.

⁶² Законопроект № 785133-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации” в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам». Дата регистрации: 29.08.2019. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/785133-7>. Статус: опубликован.

<i>Законопроект № 1195263-7</i>⁶³ Статус: законопроект не принят	Социальная пенсия не только для аборигенов Севера, но и для всех остальных коренных народов	Ключевые вопросы: ✓ предлагалось расширить перечень бенефициаров на получение социальной пенсии по старости, предоставив ее не только в отношении коренных малочисленных народов Севера, но и в отношении лиц из числа коренных народов, не проживающих в районах Севера; ✓ в качестве обоснования в «Пояснительной записке» к законопроекту было указано, что отсутствие в числе граждан, имеющих право на досрочный выход на пенсию, жителей соседних с северными муниципальными районов, имеющих аналогичные суровые условия проживания
<i>Законопроект № 112487-8</i>⁶⁴ Статус: законопроект не принят	О пределе в 50 тыс. человек для статуса «малочисленного народа»	Ключевые вопросы: ✓ законопроектом предлагалось закрепить положение о том, что народы, которые были включены в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, не могут быть из него исключены (в том числе при превышении популяционного предела в 50 тыс. человек); ✓ в официальном отзыве Правительства РФ было отмечено, что процедура исключения малочисленных народов из Единого перечня законодательством не предусмотрена, в связи с чем превышение предела численности не является основанием для исключения малочисленного народа из Единого перечня

⁶³ Законопроект № 1195263-7 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в части расширения гарантий пенсионного обеспечения коренных малочисленных народов Крайнего Севера)». Дата регистрации: 17.06.2021. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1195263-7>. Статус: отзыв законопроекта (на стадии внесения в Государственную Думу).

⁶⁴ Законопроект № 112487-8 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в части уточнения порядка ведения Единого перечня коренных малочисленных народов Российской Федерации)». Дата регистрации: 22.04.2022. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/112487-8>. Статус: снят с рассмотрения в связи с отзывом (отклонен).

<i>Законопроект № 28409-8⁶⁵</i> Статус: законопроект принят в форме федерального закона	Совершенствование закона об общинах	Принятие Федерального закона от 20.10.2022 № 403-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации”
<i>Законопроект № 309477-8⁶⁶</i> Статус: на стадии рассмотрения	Закон о «традиционном рыболовстве»	Ключевые вопросы: ✓ актуальный законопроект, который находится на рассмотрении Совета Государственной Думы в 2024 г., направленный на изменение порядка осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности; ✓ законопроектом предлагается убрать излишние административные барьеры, исключив подачу заявки и сдачу отчетности для физических лиц, урегулировав вопрос путем установления нормы добычи (вылова) водных биоресурсов (объем (количество, вес), разрешенных для добычи (вылова) лицом, относящимся к коренным малочисленным народам или его представителям, при осуществлении традиционного рыболовства
<i>Законопроект № 48132-8⁶⁷</i> Статус: на стадии рассмотрения	«Традиционная охота»	Ключевые вопросы: ✓ законопроект уточняет понятие «традиционная охота», а также закрепляет гарантии на традиционную охоту для лиц, которые не относятся к коренным, но ведут традиционный образ жизни и являются соседями коренных народов

⁶⁵ Законопроект № 28409-8 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации” (в части совершенствования порядка создания и деятельности общин коренных малочисленных народов)». Дата регистрации: 01.12.2021. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/28409-8>. Статус: опубликован.

⁶⁶ Законопроект № 309477-8 «О внесении изменений в Федеральный закон “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” (в части регулирования рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации)». Дата регистрации: 07.03.2023. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/309477-8>. Статус: на рассмотрении Совета Государственной Думы.

⁶⁷ Законопроект № 48132-8 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации” и статью 19 Федерального закона “Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные

V. Conclusion

Заключение

Анализ законодательных инициатив российского парламента за последние 30 лет показал достаточно высокую активность парламентариев в разработке актуальных нормативных правовых актов, а также внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, которые касаются самых разных аспектов жизни и деятельности коренных малочисленных народов.

Порядка десяти законопроектов были приняты в форме федеральных законов, в том числе объединив в себе самые разные инициативы после доработки отклоненных проектов. Законодательство России получило три базовых закона о гарантиях прав коренных народов, об общинах, о территориях традиционного природопользования, а большое количество иных федеральных законов было дополнено статьями, которые касаются прав коренных народов на биоресурсы, охоту, доступ к водным объектам.

Вместе с тем, как отмечает профессор В. А. Кряжков, законодательного регулирования требуют такие вопросы, как регламентация этнологической экспертизы, участие аборигенных представителей в принятии решений, затрагивающих права и законные интересы коренных народов, приоритетность доступа к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к водным биоресурсам, создание территорий традиционного природопользования федерального значения, правовой режим традиционного оленеводства и др.³²

Acknowledgements

This research work was supported by the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation (the State task project No. FSRU-2023-004).

Настоящая работа выполнена при поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в рамках государственного задания № FSRU-2023-004.

законодательные акты Российской Федерации" (в части правового регулирования традиционной охоты гражданами, относящимися к коренным малочисленным народам, но постоянно не проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности)». Дата регистрации: 28.12.2021. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/48132-8>. Статус: на рассмотрении Совета Государственной Думы.

³² Kryazhkov, V. A. (2023). Federal legislation on the indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of Russia: Novels of recent years. *State and Law*, 4, 72–83.

References

- Abimbola, S., Lo, S. N., & Stewart, P. (2023). Enshrining a first nations voice to Australian parliament will advance global health equity. *The Lancet. Global Health*, 11(12), E1844–E1846. [https://doi.org/10.1016/S2214-109X\(23\)00466-7](https://doi.org/10.1016/S2214-109X(23)00466-7)
- Basov, A. S. (2018). Dialogue and bureaucratic procedures: Ethnological impact assessment in the Republic of Sakha (Yakutia). *Siberian Historical Research*, 2, 91–123. <https://doi.org/10.17223/2312461X/20/6>. (In Russian).
- Bird, K. (2014). Ethnic quotas and ethnic representation worldwide. *International Political Science Review*, 35(1), 12–26. <https://doi.org/10.1177/0192512113507798>
- Espín-León, A., Jimeno-Morenilla, M. L., Pertegal-Felices, A., & López, J. A. (2019). Identification of factors of indigenous ethnic identity: A case study on the Waorani Amazonian ethnicity. *Research & Innovation Forum*, 515–524. https://doi.org/10.1007/978-3-030-30809-4_47
- Fahmi, C., & Siddiq Armia, M. (2022). Protecting indigenous collective land property in Indonesia under international human rights norms. *Journal of Southeast Asian Human Rights*, 6(1), 1–25. <https://doi.org/10.19184/jseahr.v6i1.30242>
- Fondahl, G., Filippova, V., & Savvinova, A. (2023). Introducing a registry of indigenous persons in Russia: Rationale and challenges. *Space Population Societies*, 2020/1-2. <https://doi.org/10.4000/eps.9582>
- Fuentes, C. A., & Fernández, J. E. (2022). The four worlds of recognition of indigenous rights. *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 48(13), 3202–3220. <https://doi.org/10.1080/1369183X.2020.1797478>
- Funk, D. (2018). “Ethnological expert assessment”: A Russian experience in evaluating the social impact of industrial projects. *Etnograficheskoe Obozrenie*, 6, 66–113. <https://doi.org/10.31857/S086954150002453-8>. (In Russian).
- Gartner, D. R., Maples, C., Nash, M., & Howard-Bobiwash, H. (2023). Misracialization of indigenous people in population health and mortality studies: A scoping review to establish promising practices. *Epidemiologic Reviews*, 45(1), 63–81. <https://doi.org/10.1093/epirev/mxad001>
- Gilbert, J. (2007). Nomadic territories: A human rights approach to nomadic peoples’ land rights. *Human Rights Law Review*, 7(4), 681–716. <https://doi.org/10.1093/hrlr/ngm030>
- Gilbert, J. (2012). Land rights and nomadic peoples: using international law at the local level. *Nomadic Peoples*, 16(2), 78–83.
- Gupta, J., Hilderling, A., & Misiedjan, D. (2014). Indigenous people’s right to water under international law: A legal pluralism perspective. *Current Opinion in Environmental Sustainability*, 11, 26–33. <https://doi.org/10.1016/j.cosust.2014.09.015>
- Gussen, B. F. (2017). A comparative analysis if constitutional recognition of aboriginal peoples. *Melbourne University Law Review*, 40(3), 867–904.

Hughes, M. M. (2018). The combination of gender and ethnic quotas in electoral politics. In *Gender parity and multicultural feminism: Towards a new synthesis* (pp. 97–118). Oxford University Press. <https://doi.org/10.1093/oso/9780198829621.003.0004>

Kryazhkov, V. A. (2022). Indigenous peoples of the North, Siberia and the Russian Far East: The evolution of legal status from tsarist times to the present day. *State and Law*, 6, 68–78. <https://doi.org/10.31857/S102694520020523-6>. (In Russian).

Kryazhkov, V. A. (2023). Federal legislation on the indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of Russia: Novels of recent years. *State and Law*, 4, 72–83. <https://doi.org/10.31857/S102694520025623-6>. (In Russian).

Kryazhkov, V. A. (2023). Places of traditional residence and traditional economic activity of indigenous peoples of the North, Siberia and the Russian Far East: Legal aspect. *State and Law*, 8, 84–95. <https://doi.org/10.31857/S102694520027265-2>. (In Russian).

Kryazhkov, V., & Sukhanov, K. (2023). National minorities and small indigenous peoples in Russia: Legal problems of their identification. *Comparative Constitutional Review*, 32(6), 90–115. <https://doi.org/10.21128/1812-7126-2023-6-90-115>. (In Russian).

Kulwinder, S. G. (2021). *Right to cultural identity of indigenous peoples under international human rights law*. SSRN. <https://ssrn.com/abstract=4637001>. <https://doi.org/10.2139/ssrn.4637001>

Kuokkanen, R. (2019). Indigenous self-government structures in Canada, Greenland, and Sápmi. In *Restructuring Relations: Indigenous Self-Determination, Governance, and Gender* (pp. 60–136). Oxford University Press. <https://doi.org/10.1093/oso/9780190913281.003.0003>

Madden, R., Coleman, C. E., Mashford-Pringle, A., & Connolly, M. (2019). Indigenous identification: Past, present and a possible future. *Statistical Journal of the IAOS*, 35(10040), 1–5. <https://doi.org/10.3233/SJI-180467>

Nelson, S. E., & Wilson, K. (2021). Rights and health versus rights to health: Bringing indigenous peoples' legal rights into the spaces of health care services. *Political Geography*, 85, 102311. <https://doi.org/10.1016/j.polgeo.2020.102311>.

Pavlova, M., & Nikolaeva, S. (2022). On the importance of native consultants in ethnological impact assessment in Sakha Republic. *Arctic Yearbook*, 1–12. (In Russian).

Sarivaara, E., Maatta, K., & Uusiautti, S. (2013). Who is indigenous? Definition of indigeneity. *European Scientific Journal. Special Edition*, 1, 369–378.

Tan, N. (2022). Introduction: Quotas, parties and electoral design – mechanisms and effects of ethnic representation in diverse societies. *Journal of Representative Democracy*, 58(3), 339–346. <https://doi.org/10.1080/00344893.2022.2026813>

Tan, N., & Preece, C. (2022). Ethnic quotas, political representation and equity in Asia Pacific. *Journal of Representative Democracy*, 58(3), 347–371. <https://doi.org/10.1080/00344893.2021.1989712>

Van Genugten, W., Meijknecht, A., & Rombouts, B. (2014). Stateless indigenous people(s): The right to a nationality, including their own. *Tilburg Law Review*, 19(1–2), 98–107. <https://doi.org/10.1163/22112596-01902028>

Vivian, A., Jorgensen, M., & Reilly, A., et al. (2017). Indigenous self-government in the Australian Federation. *Australian Indigenous Law Review*, 20, 215–242.

Williams, M., & Schertzer, R. (2019). Is indigeneity like ethnicity? Theorizing and assessing models of indigenous political representation. *Canadian Journal of Political Science*, 52(4), 677–696. <https://doi.org/10.1017/S0008423919000192>

Information about the authors

Elena Gladun (Tyumen, Russian Federation) – Professor, Law and Governance School, University of Tyumen (38 Lenina St., Tyumen, 625000, Russian Federation; e-mail: e.f.gladun@utmn.ru).

Maksim Zadorin (Arkhangelsk, Russian Federation) – Associate Professor, Department of State and International Law, Northern (Arctic) Federal University named after M. V. Lomonosov (59 Lomonosova Ave., Arkhangelsk, 163000, Russia, e-mail: m.zadorin@narfu.ru) – **corresponding author**.

Konstantin Zaikov (Arkhangelsk, Russian Federation) – Associate Professor, Department of Regional Studies, International Relations and Political Science, Higher School of Social Sciences, Humanities and International Communication, Northern (Arctic) Federal University named after M. V. Lomonosov (2 Lomonosova Ave., Arkhangelsk, 163000, Russian Federation; e-mail: k.zaikoff@yandex.ru).